

# 地域医療構想について

## 地域における医療・介護の総合的な確保を図るための改革

**改革の目的:** 今回の医療・介護の改革は、プログラム法の規定に基づき、高度急性期から在宅医療・介護までの一連のサービスを地域において総合的に確保することで地域における適切な医療・介護サービスの提供体制を実現し、患者の早期の社会復帰を進め、住み慣れた地域での継続的な生活を可能とすること

### 効率的かつ質の高い医療提供体制の構築

計画  
基金

- 医療及び介護サービスの整合的な計画の策定と、医療・介護を対象とした新たな財政支援制度
  - ・都道府県が策定する医療計画と介護保険事業計画を、一體的・強いつながりを持った形で策定（両者を包括する基本的な方針）
  - ・消費税増収分を活用した新たな財政支援制度（各都道府県に基金を設置）を法定化（医療・介護とも対象）

### 地域での効率的・質の高い医療の確保

#### ○病床の機能分化・連携

・各医療機関が医療機能（高度急性期、急性期、回復期、慢性期）を都道府県に報告

・都道府県は、報告制度等を活用し、各医療機能の必要量等を含む

地域の医療提供体制の将来のあるべき姿（地域医療構想（ビジョン））を策定

・地域医療構想（ビジョン）は、医療機関の自立的な取組と医療機関相互の協議により推進することを基本。なお、医療機関相互の協議の合意

に従わない医療機関が現れた場合には必要な対応措置を講ずる

#### ○有床診療所等の役割づけ

・病床機能報告制度及び地域医療構想（ビジョン）の導入を踏まえ、国、地方公共団体、病院、国民（患者）と併せ、有床診療所の役割・責務について、医療法に位置づける。

#### ○在宅医療の推進・介護との連携

### サービス充実の基盤制度の整備

### 地域での効率的・質の高い医療の確保

#### ○医療事故にかかる調査の仕組みの位置づけ

#### ○医療法人制度に係る見直し

・専ら分なし医療法人への移行促進策を創設（移行計画の策定等）

・医療法人社団と医療法人財團の合併を可能とする。

#### ○臨床研究中核病院の位置づけ

### チーム医療の推進

#### ○診療の補助のうちの特定行為を明確化し、それを手順書により行う看護師の研修制度を新設

#### ○診療放射線技師、臨床検査技師、歯科衛生士の業務範囲又は業務実施体制の見直し

### 地域包括ケアシステムの構築

#### サービスの充実

### 地域包括ケアシステムの構築

#### ○地域支援事業の充実

- ①在宅医療・介護連携の推進
  - ②認知症施策の推進
  - ③地域ケア会議の推進
  - ④生活支援サービスの充実・強化
- \*前回改正による4時間対応の定期巡回サービスをはじめ、介護サービスの充実・普及を推進

#### ○全国一律の予防給付（訪問介護・通所介護）を市町村が取り組む地域支援事業に移行し、多様化

#### ○特別養護老人ホームの「新規」入所者を、原則、要介護3以上に重点化 \*要介護1・2でも一定の場合には入所可能

### 医療・介護従事者の確保

#### ○医師確保支援を行う地域医療支援センターの機能の位置づけ

#### ○看護師等免許保持者に対して、ナースセンターへの届出制度を創設

#### ○医療機関の勤務環境改善

・料金の算定、報酬改定で助長を支障する仕組み

#### ○臨床修練制度の高度な医療技術を有する外国医師への拡充

#### ○歯科技工士国家試験の全国統一化

#### ○介護従事者の確保

・上記基金による対応、27年度介護報酬改定で検討

### 持続可能な介護保険制度の構築（費用負担の公平化）

#### ○低所得者の保険料の軽減割合を拡大

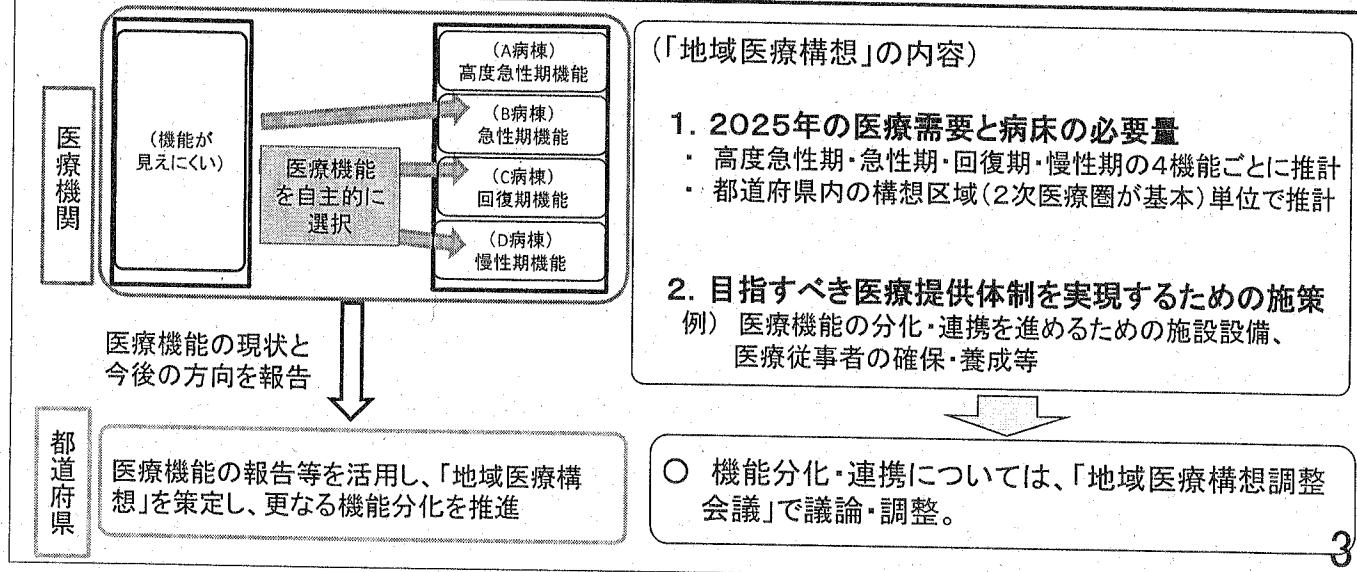
・給付費の5割の公費に加えて別枠で公費を投入し、低所得者の保険料の軽減割合を拡大

#### ○一定以上の所得のある利用者の自己負担を引き上げ

#### ○低所得の施設利用者の食費・居住費を補填する「補足給付」の要件に資産などを追加

## 地域医療構想について

- 「医療介護総合確保推進法」により、平成27年4月より、都道府県が「地域医療構想」を策定。  
(法律上は平成30年3月までであるが、平成28年半ば頃までの策定が望ましい。)  
※ 「地域医療構想」は、2次医療圏単位での策定が原則。
- 「地域医療構想」は、2025年に向け、病床の機能分化・連携を進めるために、医療機能ごとに2025年の医療需要と病床の必要量を推計し、定めるもの。
- 都道府県が「地域医療構想」の策定を開始するに当たり、厚生労働省で推計方法を含む「ガイドライン」を作成。平成27年3月に発出。



## 必要病床数推計の考え方

- 専門調査会の推計も、厚労省から配付された推計ツールも、推計の考え方は同様で下記のとおり。
- 平成25年度1年分の入院医療(約3.5億人日分)のレセプトデータ等客観的なデータを最大限活用。
- 実際に患者に行った医療行為の量(医療資源投入量(※))を分析し、高度急性期・急性期・回復期を区分。  
※ 患者に提供される医療を1日当たりの診療報酬(入院基本料相当分及びリハビリテーション料を除く。)の出来高点数により換算した量
  - ・境界点となる医療資源投入量 高度急性期:3,000点以上、急性期:600点以上、回復期:225点以上
  - ・回復期については、境界点に達してから在宅復帰に向けた調整をする幅を見込み、175点で区分して推計する。なお、175点未満の患者数については、慢性期機能及び在宅医療等(※)の患者数として一体的に推計する。  
※在宅医療等とは、居宅、特別養護老人ホーム、養護老人ホーム、軽費老人ホーム、有料老人ホーム、介護老人保健施設、その他医療を受ける者が療養生活を営むことができる場所であって、現在の病院・診療所以外の場所において提供される医療を指す。
- 慢性期機能の医療需要については、医療機能の分化・連携により、現在、療養病床に入院している状態の患者数のうち一定数は、在宅医療等で対応するものとして推計する。  
現時点では医療資源投入量に基づいた分析ができないため、高度急性期等とは別の考え方で計算。  
その際、療養病床の入院受療率(人口10万人当たりの入院患者数)の地域差に着目し、その差を縮小。
- 各都道府県が、地域の実情に応じ、一定の幅の中で縮小する目標を設定。  
パターンA:全県を最小県並み、パターンB:最大県を全国中央値並み、パターンC(特例):一定の地域は目標年を2030年に延長
- 将来への投影は、地域ごとの人口構造の変化等を反映。
- 以上の推計方法は、構想区域全体における推計のための方法である。このため、この推計方法の考え方  
が、個別の医療機関における機能ごとの病床数の計算方法となったり、各病棟の病床機能を選択する基準  
に、直ちになるものではない。(「地域医療構想策定ガイドライン」から)

## 地域医療構想策定支援ツールの搭載データと推計方法

### ア) 搭載データ

地域医療構想策定支援ツールは平成25年度の下記データを用いて推計処理を実施している。

なお、特定の個人が第三者に識別されること防ぐため、医療需要及び必要病床数等の数が二次医療圏にあっては10未満、市区町村にあっては100未満となる数値は、非表示となる。

### 搭載データの種別

病名の  
有無

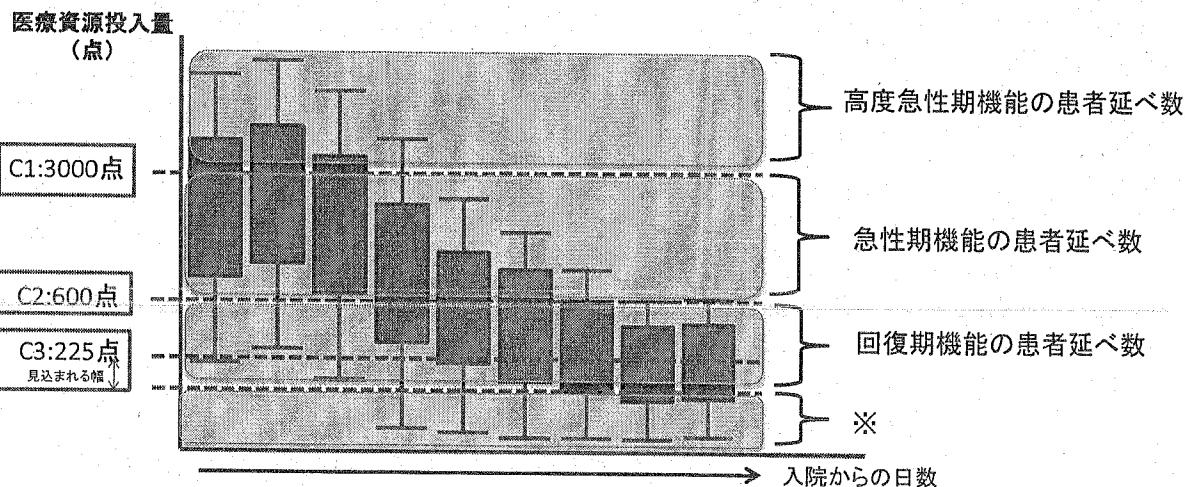
医療需要	① NDB(National Database)のレセプトデータ	あり
	② 上記のうち慢性期、回復期リハビリテーション病棟入院料	なし
	③ DPCデータ	あり
	④ 公費負担医療分医療需要(医療費の動向)	※
	⑤ 医療扶助受給者数(被保護者調査)	※
	⑥ 訪問診療受療者数(生活保護患者訪問診療レセプト数)	なし
	⑦ 分娩数(人口動態調査)	あり
	⑧ 介護老人保健施設の施設サービス受給者数(介護給付費実態調査)	なし
	⑨ 労働災害入院患者数(労働災害入院レセプト数)	なし
人口	⑩ 自賠責保険入院患者数(自賠責保険請求データ)	なし
将来推計人口	住民基本台帳年齢階級別人口	—
将来推計人口	国立社会保障・人口問題研究所 性・年齢階級別将来推計人口	—

※③④については、①②の二次医療圏、性・年齢階級、疾病による割合を用いて按分している。

5

### 高度急性期機能、急性期機能、回復期機能の医療需要の考え方

- 医療資源投入量の推移から、高度急性期と急性期との境界点(C1)、急性期と回復期との境界点(C2)となる医療資源投入量を分析。
- 在宅等においても実施できる医療やリハビリテーションに相当する医療資源投入量として見込まれる境界点(C3)を分析した上で、在宅復帰に向けた調整をする幅を更に見込み、回復期機能で対応する患者数とする。なお、調整をする幅として見込んだ点未満の患者数については、慢性期機能及び在宅医療等の患者数として一体的に推計することとする。
- C1を超えている患者延べ数を高度急性期機能の患者数、C1～C2の間にいる患者延べ数を急性期機能の患者数、C2～C3の間にいる患者延べ数を回復期機能の患者数として計算。



※ 在宅復帰に向けた調整をする幅を見込み175点で区分して推計する。なお、175点未満の患者数については、慢性期機能及び在宅医療等の患者数として一体的に推計する。

全ての疾患で合計し、各医療機能の医療需要とする。

6

## 病床の機能別分類の境界点(C1～C3)の考え方

	医療資源投入量	基本的考え方
高度急性期	C1 3,000点	救命救急病棟やICU、HCUで実施するような重症者に対する診療密度が特に高い医療(一般病棟等で実施する医療も含む)から、一般的な標準治療へ移行する段階における医療資源投入量
急性期	C2 600点	急性期における医療が終了し、医療資源投入量が一定程度落ち着いた段階における医療資源投入量
回復期		在宅等においても実施できる医療やリハビリテーションの密度における医療資源投入量
※	C3 225点	ただし、境界点に達してから退院調整等を行う期間の医療需要を見込み175点で推計する。

※ 在宅復帰に向けた調整を要する幅を見込み175点で区分して推計する。なお、175点未満の患者数については、慢性期機能及び在宅医療等の患者数として一体的に推計する。

7

### イ) 推計方法

#### ＜医療需要(人/日)の算出式＞

$$\begin{aligned}
 \text{医療需要} &= \text{NDBのレセプトデータ(①)} \\
 &\quad + \text{DPCデータ(②)} \\
 &\quad + \text{公費医療データ(③、④、⑤)} \\
 &\quad + \text{分娩のデータ(⑥)} \\
 &\quad + \text{介護老人保健施設サービス受給者データ(⑦)} \\
 &\quad + \text{労災保険医療データ(⑧)} \\
 &\quad + \text{自賠責保険医療データ(⑨)}
 \end{aligned}$$

①～⑨の総和を  
365(日)で除する

365

※上記( )内の①～⑨は前述の搭載データ種別に該当

※医療需要(人/日)は上記データを基に「病床の機能区分等」(4機能分類及び在宅医療等)、「疾患区分」

(約90分類)、「性」(2分類)、「年齢」(17分類)、「患者住所地二次医療圏」(344分類)、「医療機関所在地二次

医療圏」(344分類)別に算出。

### <入院受療率の算出式>

$$\text{入院受療率} = \frac{\text{医療需要(平成25年度)}}{\text{性・年齢階級別人口(平成25年度)}}$$

※構想区域(二次医療圏)毎に受療率を算出

### <必要病床数(床)の算出式>

$$\text{必要病床数} = \frac{\text{入院受療率(平成25年度)} \times \text{性・年齢階級別人口(将来年度)}}{\text{病床稼働率}}$$

※病床稼働率は、下記の値を全国一律で用いる。

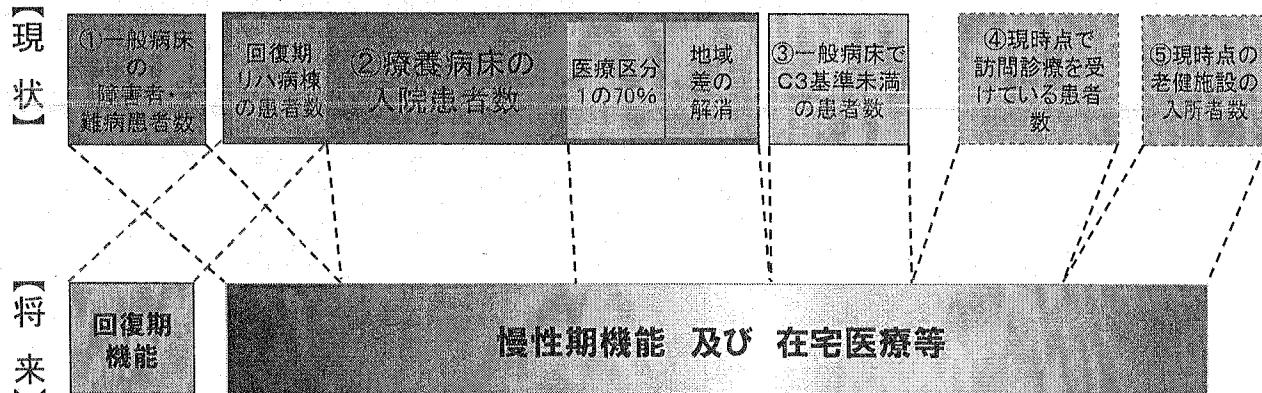
- ・高度急性期 : 0.75
- ・急性期 : 0.78
- ・回復期 : 0.9
- ・慢性期 : 0.92

9

### 慢性期機能および在宅医療等の医療需要の将来推計の考え方について

- 慢性期機能の医療需要及び在宅医療等の患者数の推計は、以下の考え方に基づき実施する。
  - ① 一般病床の障害者数・難病患者数(障害者施設等入院基本料、特殊疾患病棟入院基本料及び特殊疾患入院医療管理料を算定している患者数)については、慢性期機能の医療需要として推計。
  - ② 療養病床の入院患者数については、医療資源投入量とは別に、以下の考え方で慢性期機能及び在宅医療等の医療需要を推計。
    - ・ 医療区分1の患者数の70%は、将来時点では在宅医療等で対応する医療需要として推計。
    - ・ その他の入院患者数については、入院受療率の地域差があることを踏まえ、これを解消していくことで、将来時点の慢性期・在宅医療等の医療需要としてそれぞれ推計。(療養病床で回復期リハビリテーション病棟入院料を算定している患者数は、回復期の医療需要とする。)
  - ③ 一般病床でC3基準未満の医療資源投入量の患者数については、慢性期・在宅医療等の医療需要として推計。
  - ④ 訪問診療を受けている患者数(在宅患者訪問診療料を算定している患者数)については、在宅医療等の医療需要に含めて推計。
  - ⑤ 老健施設の入所者数(介護老人保健施設の施設サービス受給者数)については、在宅医療等の医療需要に含めて推計。

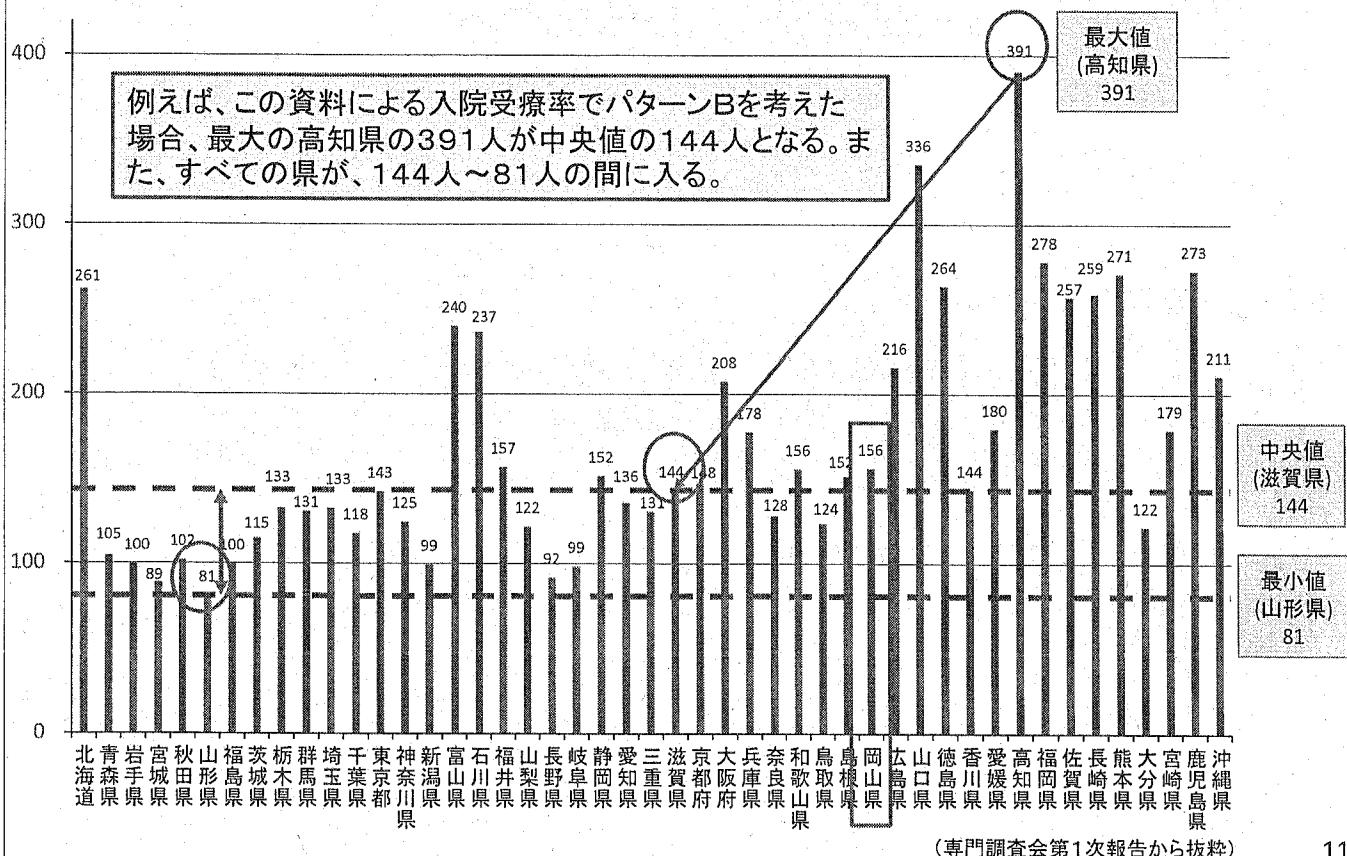
#### 慢性期機能及び在宅医療等の医療需要のイメージ図



(注)このイメージ図では将来の人口構成の変化を考慮していない。実際には地域における将来の人口構成によって幅の変化が起こる。

## 療養病床の都道府県別入院受療率(医療区分1の70%相当の患者数等を除く※) (平成25年)

※ 医療区分1の患者の70%に相当する者及び回復期リハビリテーション病棟入院料を算定する者を除き、性・年齢構成の影響を補正した都道府県別の入院受療率(人口10万当たりの入院患者数、患者住所地ベース)



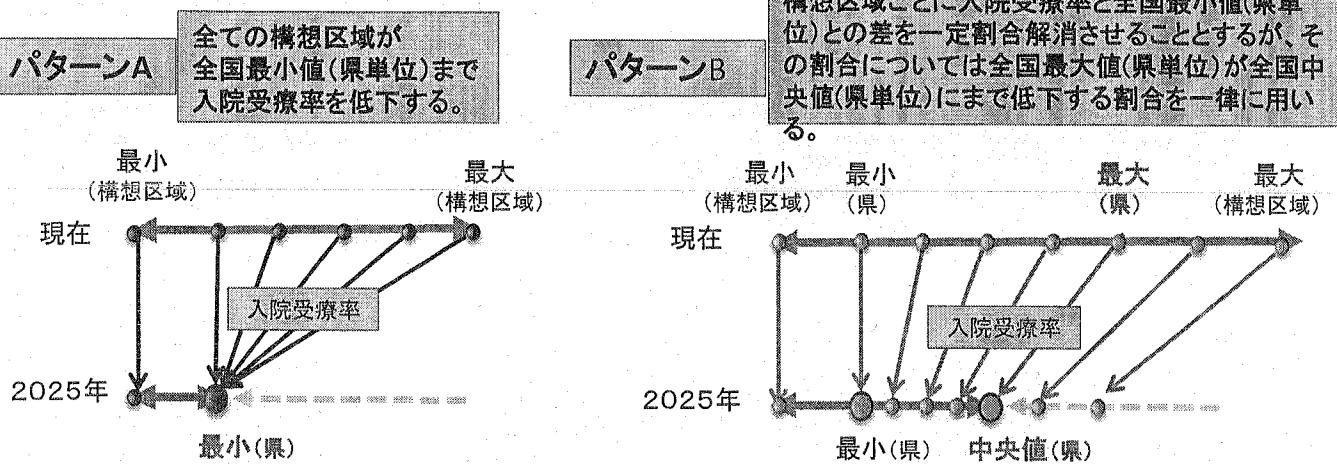
(専門調査会第1次報告から抜粋)

11

## 地域の実情に応じた慢性期機能及び在宅医療等の推計方法について

- 慢性期機能の医療需要については、医療機能の分化・連携により、現在では療養病床に入院している状態の患者数のうち一定数は、在宅医療等で対応するものとして推計する。
- その際、療養病床については、現在、報酬が包括算定で、行われた診療行為が不明であるため、医療資源投入量に基づく分析ができない。また、地域によって、療養病床数や在宅医療の充実、介護施設の整備状況等は異なっている。
- よって、医療資源投入量とは別に、地域が、療養病床の患者を、どの程度、慢性期機能の病床で対応するか、在宅医療・介護施設で対応するかについて、目標を定めることとして、患者数を推計する。
- その際、現在、療養病床の入院受療率に地域差があることを踏まえ、この地域差を一定の目標まで縮小していくこととする。
- また、介護施設や高齢者住宅を含めた受け皿となる医療・介護等での対応が着実に進められるよう、一定の要件に該当する地域については配慮を行う。

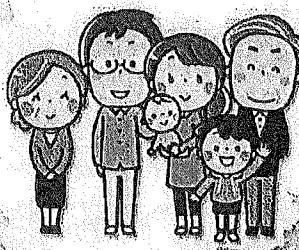
### 【入院受療率の地域差の解消目標】



※ただし、受療率が全国最小値(県単位)未満の構想区域については、平成25年(2013年)の受療率を用いて推計することとする。

12

## 岡山県保健医療計画



平成28年4月  
岡山県

## 第7次岡山県保健医療計画

### 第5章 地域医療構想

#### 地域医療構想について

##### 地域医療構想調整会議での議論の進め方

地域医療構想調整会議での議論の進め方の手順について、以下の通り整理する。

##### 将来の医療提供体制の構築のための方向性の共有

###### (ア) 構想区域における医療機関の役割の明確化

- ① 以下の各医療機関が担う医療機能等を踏まえ、地域医療構想調整会議で検討し、役割を明確化
    - ・構想区域の救急医療や災害医療等の中心的な医療機関が担う医療機能
    - ・公的医療機関等及び国立病院機構の各医療機関が担う医療機能
    - ・地域医療支援病院及び特定機能病院が担う医療機能
  - ② 上記以外の医療機関については、上記の医療機関が担わない機能や、上記の医療機関との連携等を踏まえ、役割を明確化
- (イ) 病床機能を転換する予定の医療機関の役割の確認
- 将来に病床機能の転換を予定している医療機関については、その転換の内容が地域医療構想の方向性と整合性のあるものとなっているか確認

##### 新規参入、規模拡大を行う医療機関等への対応

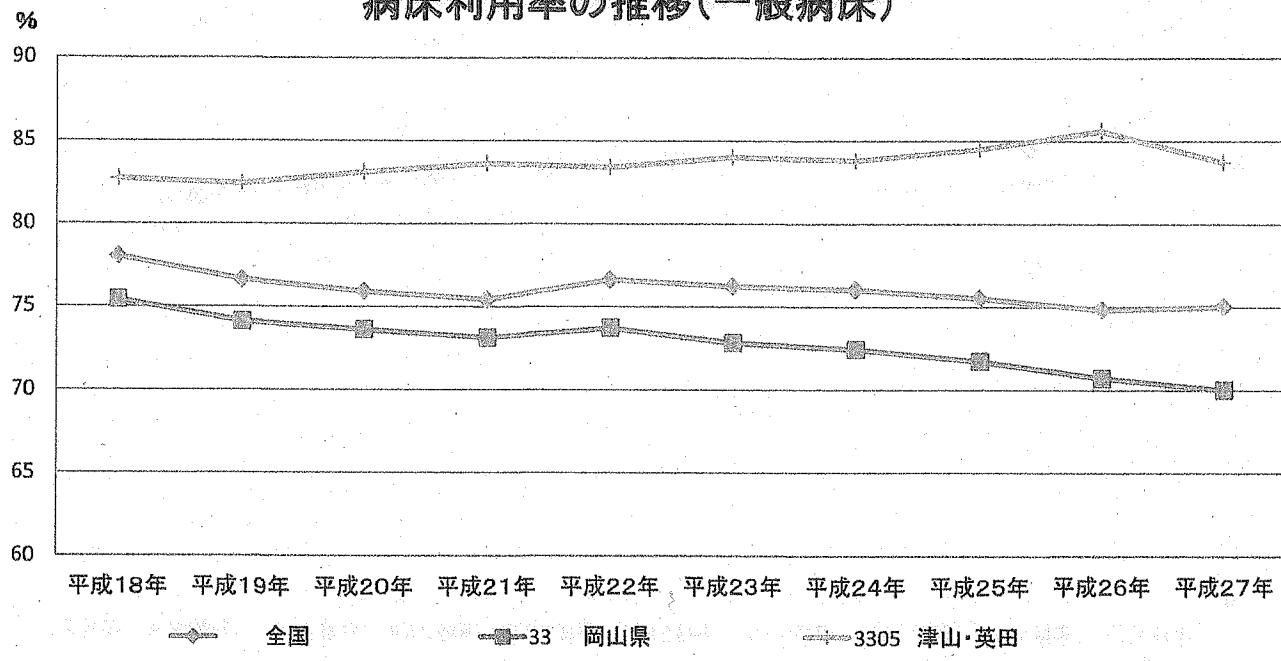
- 今後、高齢化が急速に進み、医療需要の増加が見込まれる地域において、増床等の整備を行う場合においても、共有した方向性を踏まえ、地域において必要となる医療機能を担うことを要請
- 新規参入してくる医療機関に対しては、病床の開設の許可を待たず、地域医療構想調整会議への出席を求め、地域において必要となる医療機能等について、理解を深めてもらうよう努める

##### 地域住民への啓発

- 共有した方向性を踏まえ、今後の地域における医療提供体制をどのように構築していくかについて、できるだけ分かりやすく周知し、地域住民の理解を深める
- 地域医療構想調整会議で行われている議論について、議事の内容等の情報を、ホームページ等を通じて提供

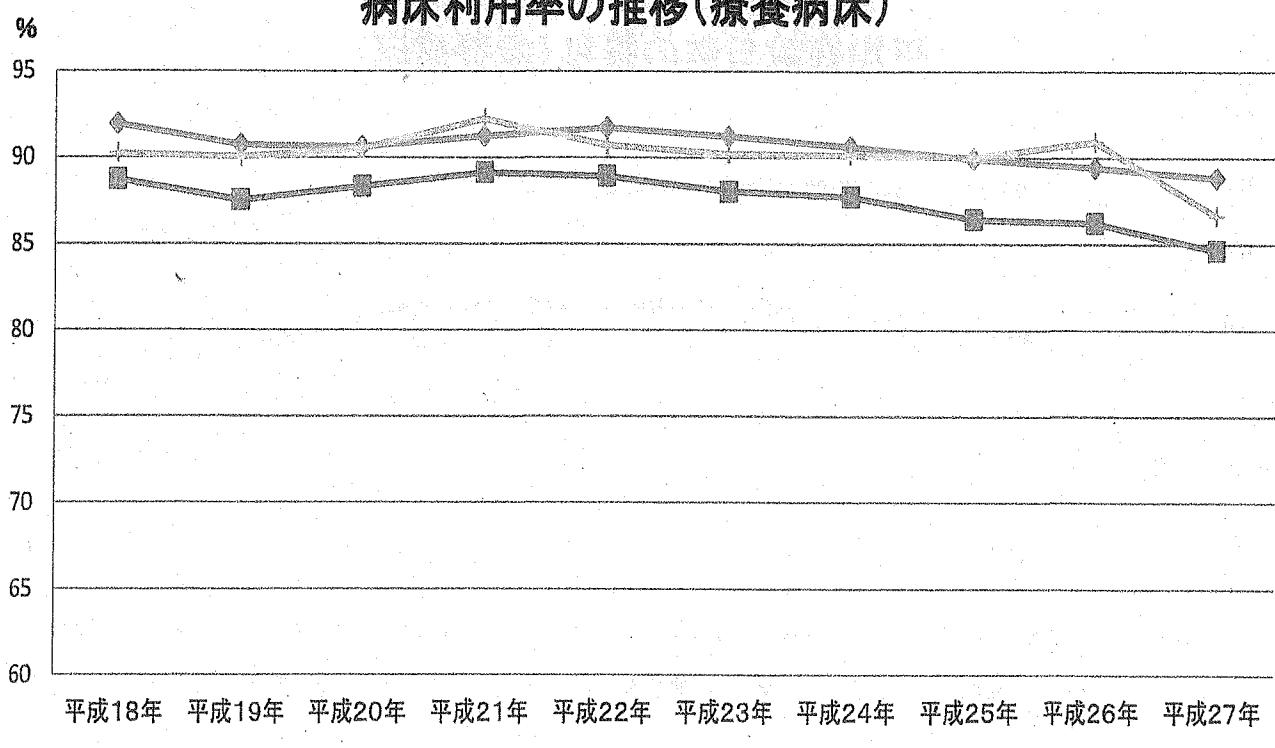
# 津山・英田医療圏域における 最近10年間の入院患者の状況と 今後の予測

## 病床利用率の推移(一般病床)



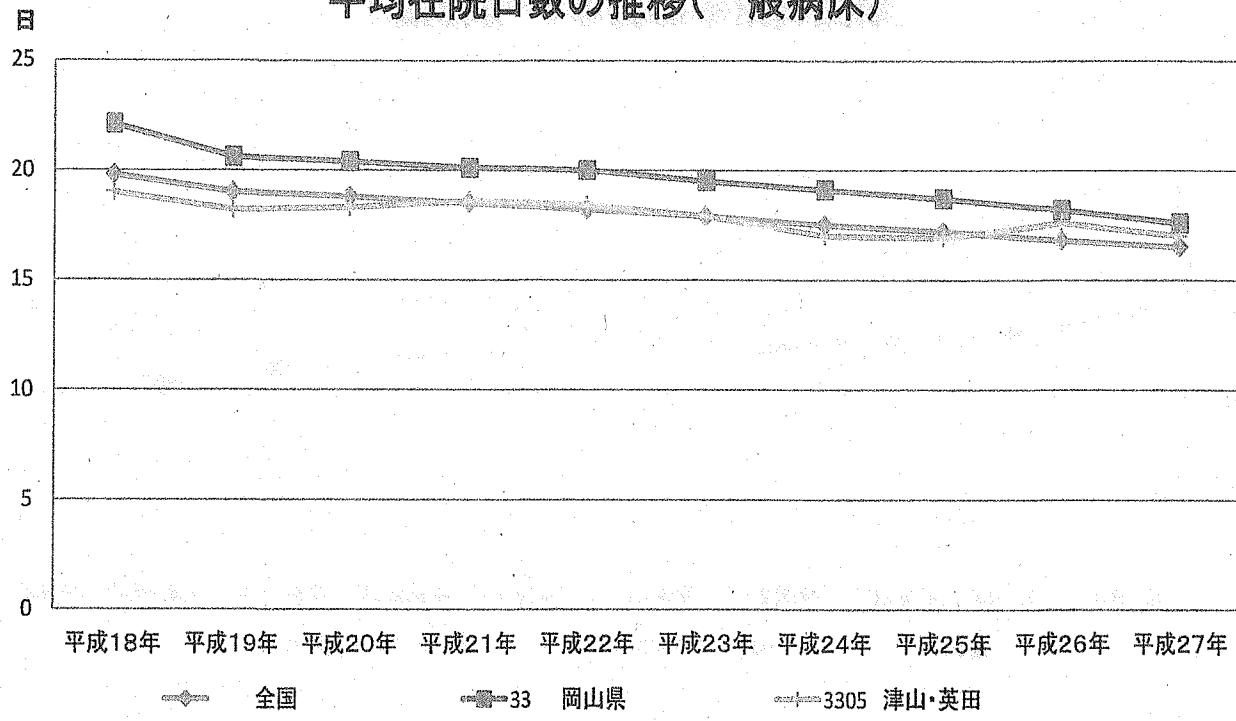
厚生労働省病院報告(二次医療圏別)より

## 病床利用率の推移(療養病床)



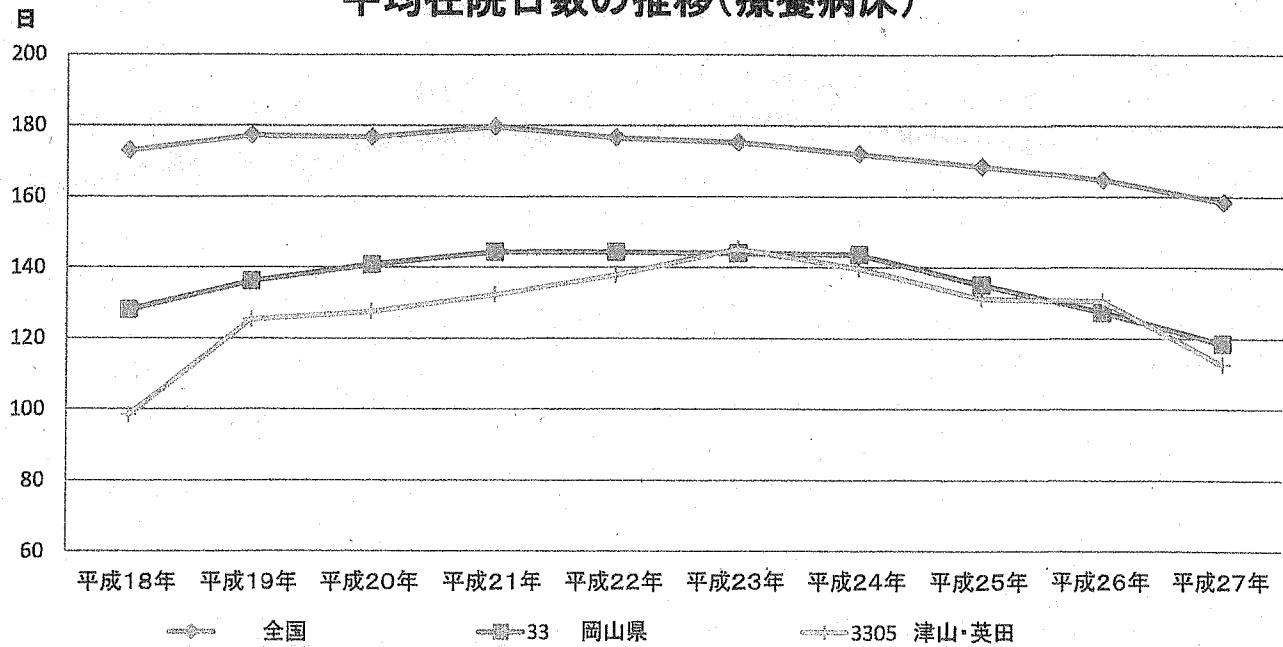
厚生労働省病院報告(二次医療圏別)より

## 平均在院日数の推移(一般病床)



厚生労働省病院報告(二次医療圏別)より

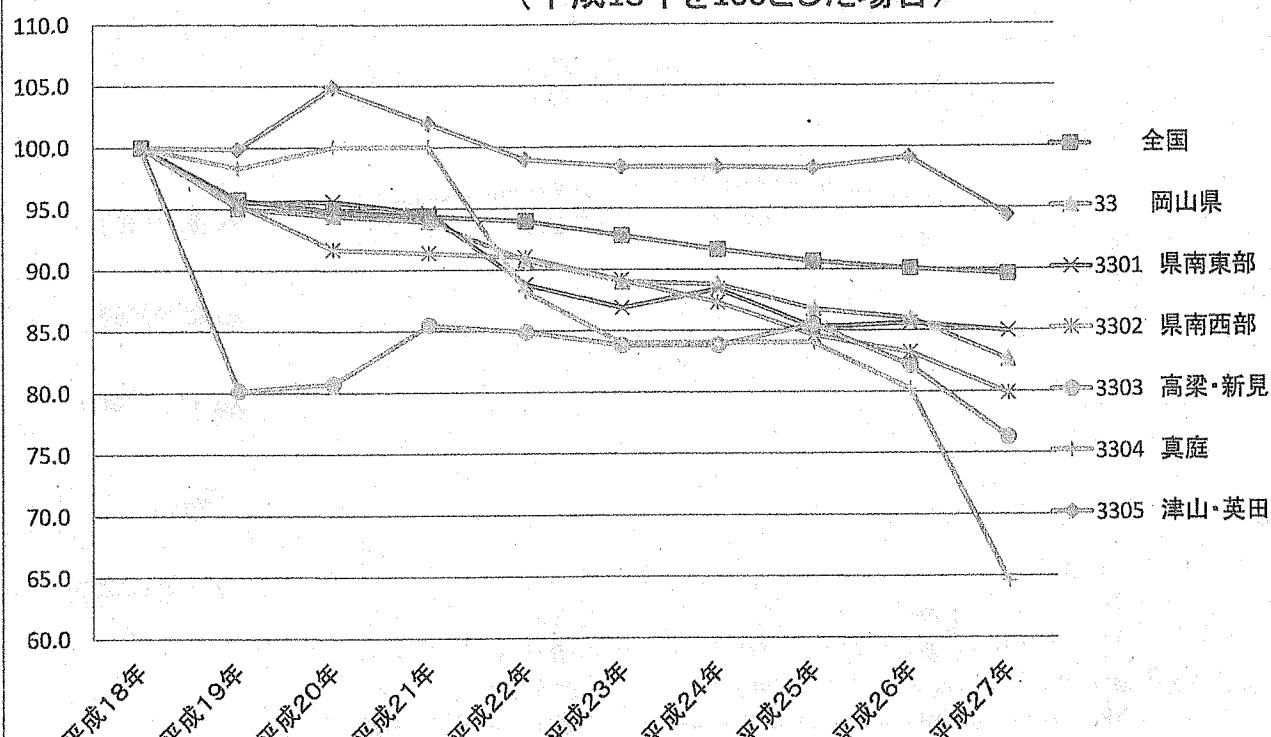
## 平均在院日数の推移(療養病床)



厚生労働省病院報告(二次医療圏別)より

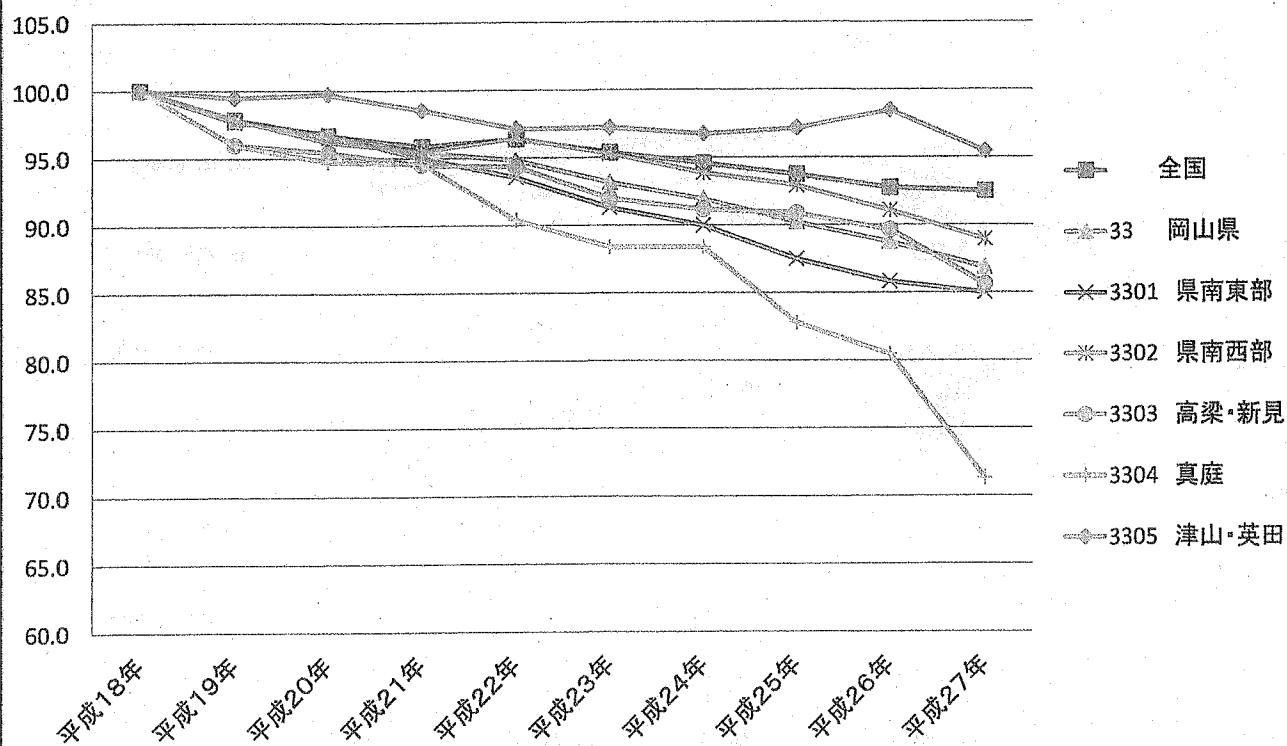
### 1日平均在院患者数の推移(一般病床)

(平成18年を100とした場合)



### 1日平均在院患者数の推移(療養病床)

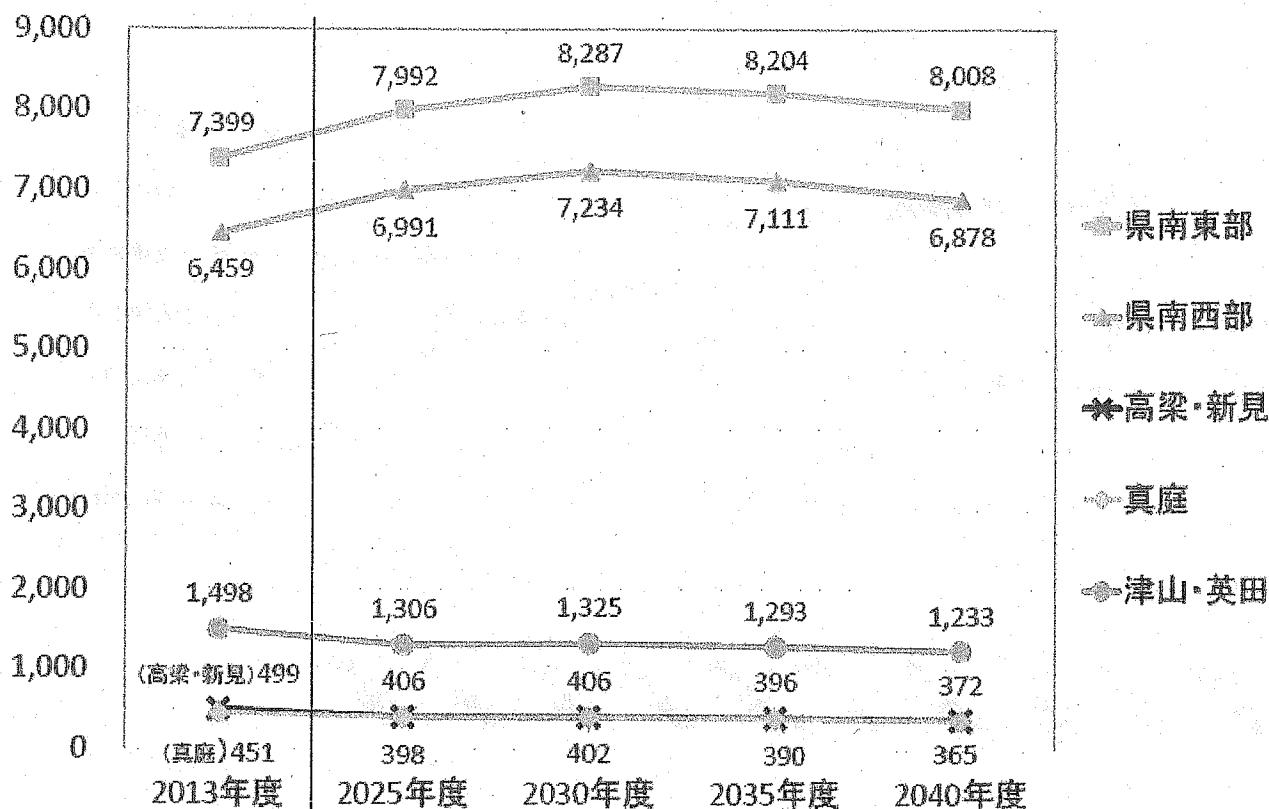
(平成18年を100とした場合)



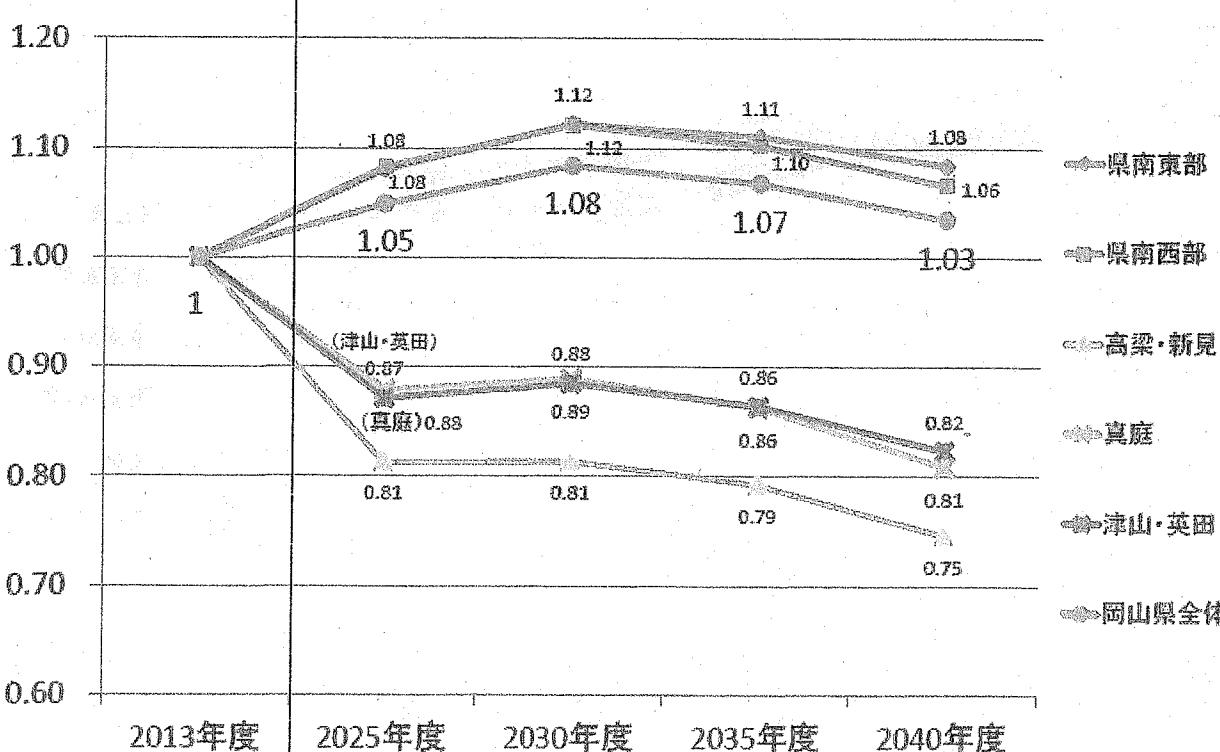
## 将来の入院患者数の推計(各医療圏)

人/日

(医療機関所在地:高度急性期、急性期、回復期、慢性期(パターンB又は特例)の計)

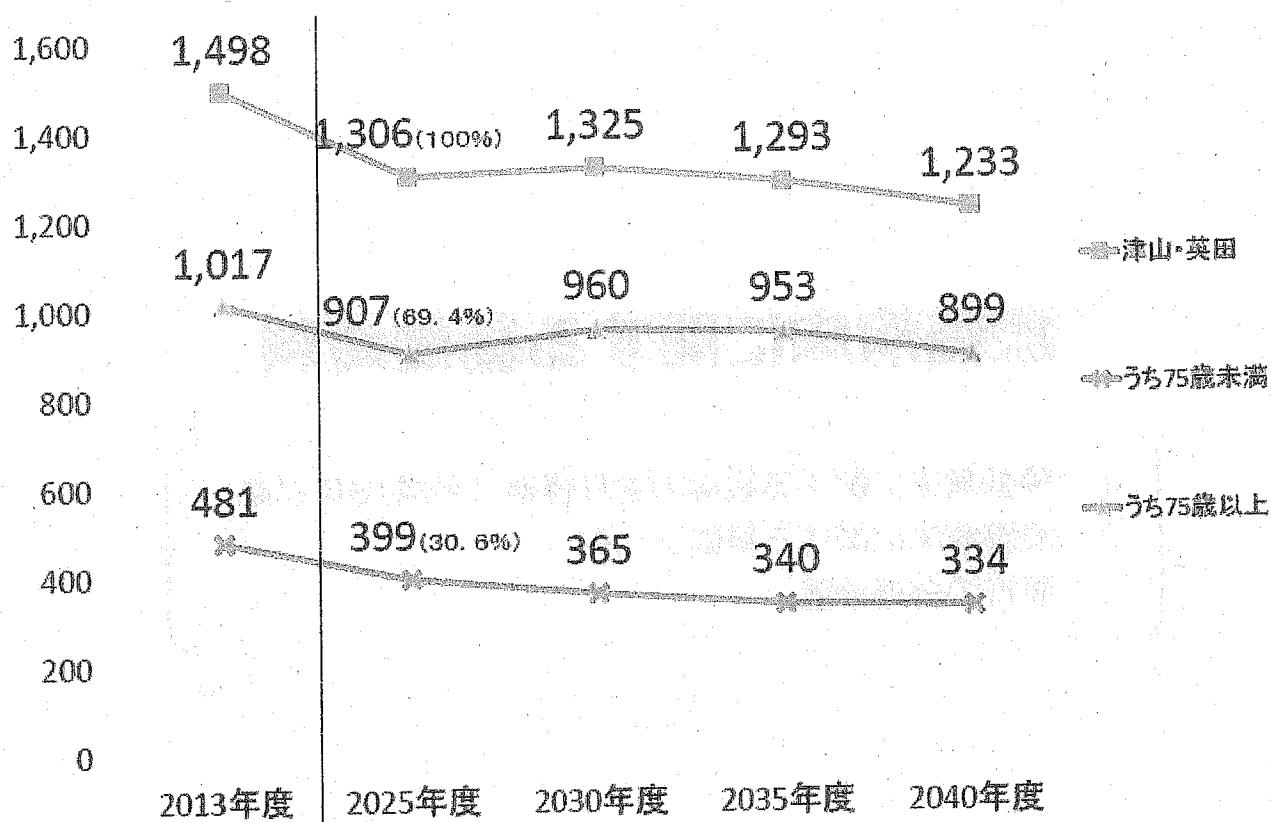


## 2013年度を1とした場合の将来の入院患者数(人/日)の推計 (医療機関所在地:高度急性期、急性期、回復期、慢性期(パターンB又は特例)の計)



## 将来の入院患者数の推計(津山・英田)

(医療機関所在地:高度急性期、急性期、回復期、慢性期(特例)の計)



## 将来の慢性期及び在宅医療等患者数の推計(津山・英田)

(医療機関所在地、慢性期は特例)



## 療養病床に関する基礎資料

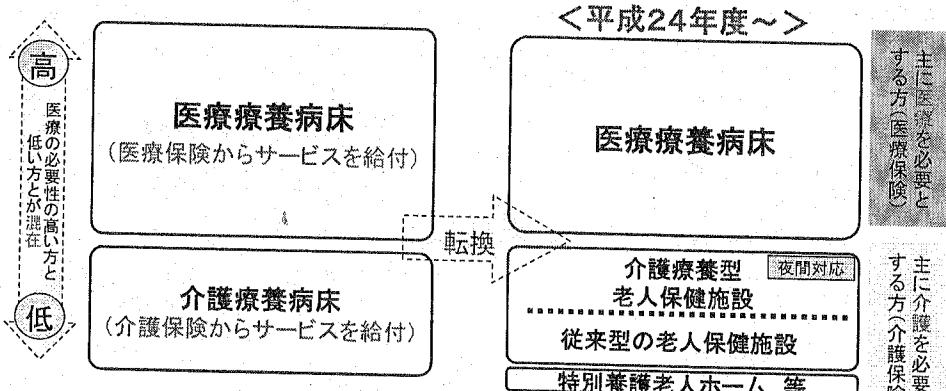
- 1. 療養病床に関する議論の主な経過（平成18年以降）
- 2. 療養病床に関する基礎データ
- 3. 現行の経過措置

### 1. 療養病床に関する議論の主な経過（平成18年以降）

## 療養病床に関する経緯①

### H18(2006) 医療保険制度改革／診療報酬・介護報酬同時改定 介護療養病床のH23年度末での廃止決定

- 同時報酬改定に際し、実態調査の結果、医療療養病床と介護療養病床で入院患者の状況に大きな差が見られなかつた（医療の必要性の高い患者と低い患者が同程度混在）ことから、医療保険と介護保険の役割分担が課題
- また、医療保険制度改革の中で、医療費総額抑制を主張する経済財政諮問会議との医療費適正化の議論を受け、患者の状態に応じた療養病床の再編成（老健施設等への転換促進と介護療養病床のH23年度末廃止）を改革の柱として位置づけ
- 同時に、療養病床の診療報酬体系について、気管切開や難病等の患者の疾患・状態に着目した「医療区分」（1～3）、食事・排泄等の患者の自立度に着目した「ADL区分」（1～3）による評価を導入



医療区分2・3 … 医師及び看護師により、常時監視・管理を実施している状態や、難病、脊椎損傷、肺炎、褥瘡等の疾患等を有する者  
医療区分1 … 医療区分2・3に該当しない者（より軽度な者）

2

## 療養病床に関する経緯②

### H23(2011) 介護保険法改正 介護療養病床の廃止・転換期限をH29年度末まで延長

- 介護療養病床の老健施設等への転換が進んでいない現状を踏まえ、転換期限をH29年度末まで6年延長（※平成24年以降、医療療養病床からの転換を含め、介護療養病床の新設は認めない）

#### 【介護保険法改正の附帯決議】

介護療養病床の廃止期限の延長については、3年から4年後に実態調査をした上で、その結果に基づき必要な見直しについて検討すること。

#### <療養病床数の推移>

	H18(2006) 3月	H24(2012) 3月	<参考> H27(2015) 3月
介護療養病床数	12.2万床	7.8万床 (△4.4万床)	6.3万床 (△5.9万床)
医療療養病床数	26.2万床	26.7万床 (+0.5万床)	27.7万床 (+1.5万床)
合計	38.4万床	34.5万床	34.0万床

※1 括弧内は平成18年（2006）との比較  
※2 病床数については、病院報告から作成

3

## 平成18年以降の療養病床再編に関する主な議論①

第1回療養病床の在り方等に関する特別部会 資料(一部修正)

平成18年の医療保険制度改革において、長期療養の適正化（いわゆる社会的入院の是正）が課題とされ、平成16、17年の調査において、医療療養病床と介護療養病床で入院患者の状況に大きな差が見られなかった（医療の必要性の高い患者と低い患者が同程度混在）ことを踏まえ、

- ・医療の必要性が高い人については、医療療養病床
- ・医療よりもむしろ介護の必要性が高い人については、在宅、居住系サービス、又は老人保健施設等で対応することとし、医療の必要性に応じた機能分担（療養病床の再編成）を推進することとされた。

H  
18  
年  
度

### <健康保険法等の一部を改正する法律>

- ✓ 介護保険法を改正し、介護療養型医療施設に係る規定を削除（介護保険給付の根拠規定の削除）  
→平成24年4月1日施行
- ✓ 改正法附則に、介護老人保健施設の入所者に対する医療提供の在り方の見直しを行う旨を規定

### <診療報酬改定>

- ✓ 患者の特性に応じた評価を行い、療養病床の役割分担を明確化。
- ✓ 療養病床の診療報酬体系について、医療区分（1～3）、ADL区分（1～3）を導入し、医療の必要性に応じた評価を実施。

### <医療法施行規則の改正>

- ✓ 医療法施行規則を改正し、療養病床の人員配置標準を引き上げ
- ✓ 本則>看護配置4対1 看護補助配置4対1  
※ただし、平成23年度末までは、現行の6対1を経過措置として可能とする。

### <転換に当たっての支援措置>

- ✓ 療養病床が老人保健施設等に転換する場合の施設基準の緩和
- ✓ 療養病床が老人保健施設等に転換する場合の費用助成 等

4

## 平成18年以降の療養病床再編に関する主な議論②

H  
19  
年  
度

### <介護療養型老人保健施設の創設>

- ✓ 療養病床の入院患者の医療ニーズに対応する観点から、①看護職員による夜間の医療処置、②看取りへの対応、③急性増悪時の対応の機能を評価した、介護療養型老人保健施設を創設（H20.5～）
- ✓ 転換における施設基準の更なる緩和
  - ・耐火構造、エレベータ設置等について転換前の病院の基準を適用
  - ・面積基準に係る経過措置（6.4m<sup>2</sup>/床）を拡充（平成23年度末⇒大規模な修繕等までの間）等

### <転換に当たっての支援措置の拡充>

- ✓ 医療法人による有料老人ホームの設置等を可能とする（H19.4～）とともに、有料老人ホーム等の入居者に対して提供される医療サービスについて評価を拡充（H20年度診療報酬改定） 等

H  
23  
年  
度

### <介護療養型医療施設の廃止期限等の延長>

- ✓ 転換が進んでいない等の理由により、廃止期限を平成29年度末まで延長（平成18年改正法に基づき、介護療養型医療施設の規定を削除した上で、平成29年度末までの間、なお効力を有するものとした）
- ✓ これに併せ、医療療養病床の看護人員配置の経過措置についても同様の延長が行われた。  
※ 平成24年度以降、医療療養病床からの転換を含め、介護療養病床の新設は不可。

H  
27  
.  
28  
年  
度

### <介護療養型医療施設の評価の見直し>

- ✓ 平成27年度介護報酬改定において、介護療養型医療施設が担っている医療処置や看取り、ターミナルケアを中心とした長期療養を行う施設としての機能を評価した「療養機能強化型」の報酬を新設

### <療養病床の在り方等に関する検討会における議論>

- ✓ 有識者による『療養病床の在り方等に関する検討会』を開催。サービス提供体制の選択肢を整理

### <療養病棟入院基本料2（25対1）に医療区分要件を導入>

- ✓ 療養病棟入院基本料2に、医療区分要件（医療区分2・3の患者を5割以上）を追加。  
当該要件を満たせない病床については、平成30年3月31日までの間、95/100を算定できることとした。 5

# 「療養病床の在り方等に関する検討会」新たな選択肢の整理案（概要）

第1回療養病床の在り方等に関する特別部会 資料

慢性期の医療・介護ニーズに対応する今後のサービスの提供体制を整備するため、介護療養病床を含む療養病床の在り方をはじめ、具体的な改革の選択肢の整理等を行うことを目的として、療養病床の在り方等に関する検討会を開催。

議論の  
経過

第1回～第4回：療養病床の在り方等を検討する際の論点について（※第2回に有識者・自治体関係者からのヒアリングを実施）  
第5回：新たな類型に関する論点について 第6回～第7回：新たな選択肢について

平成28年1月28日「療養病床・慢性期医療の在り方の検討」に向けて～サービス提供体制の新たな選択肢の整理案について～を公表

※ 療養病床の在り方等に関する検討会は、療養病床・慢性期医療の在り方の検討に向けて、サービス提供体制の新たな選択肢の整理を行うものであり、具体的な制度設計（財源、人員配置、施設基準等）は、社会保障審議会の部会において議論。

## 新たな類型の整理案について

※ 医療療養病床のうち、看護人員配置が診療報酬上の基準で25対1のもの

### 介護療養病床・医療療養病床（25対1）の主な利用者のイメージ

- 要介護度や年齢が高い者が多い  
⇒ 80歳以上の高齢者、要介護度が4以上の方が大宗を占める
- 平均在院日数が長く、死亡退院が多い  
⇒ 医療療養病床が約半年、介護療養病床が約1年半の平均在院日数  
⇒ 介護療養病床は約4割、医療療養病床（25対1）は約3割が死亡退院
- 一定程度の医療が必要  
⇒ 医療療養病床（20対1）よりも比較的医療の必要性が低いが、病態は様々で容体急変のリスクのある者も存在

### 新たな選択肢を考えるに当たっての基本的条件

- 利用者の生活様式に配慮し、長期に療養生活を送るのにふさわしい、プライバシーの尊重、家族や地域住民との交流が可能となる環境整備（「住まい」の機能を満たす）
- 経管栄養や喀痰吸引等を中心とした日常的・継続的な医学管理や、充実した看取りやターミナルケアを実施する体制

医療・介護ニーズがあり、  
長期療養の必要がある者  
に対する新たな類型

- ① 医療機能を内包した施設類型（患者便に併せて柔軟な人員配置、財源設定等ができるよう、2つのバージョンが想定される）  
 ② 医療を外から提供する、「住まい」と医療機関の併設類型

6

## 慢性期の医療・介護ニーズへ対応するためのサービス提供類型

第1回療養病床の在り方等に関する特別部会 資料

サービスの特徴	現行の 医療療養病床（20対1）	案1 医療内包型		案2 医療外付型	現行の 特定施設入居者 生活介護
		案1-1	案1-2		
	長期療養を目的とした サービス（特に、「医療」の必要性が 高い者を念頭）	長期療養を目的としたサー ビス（特に、「介護」の必要 性が高い者を念頭）	長期療養を目的としたサー ビス	居住スペースに病院・診療 所が併設した場で提供され るサービス	特定施設入居者 生活介護
	病院・診療所	長期療養に対応した施設（医療提供施設）		病院・診療所と居住スペース	有料老人ホーム 軽費老人ホーム 養護老人ホーム
利用者像	医療区分ⅡⅢを中心		・医療区分Ⅰを中心 ・長期の医療・介護が必要		
	医療の必要性が 高い者	医療の必要性が比較的高く 容体が急変するリスクがあ る者		医療の必要性は多様だが、容体は比較的安定した者	
医療 機能	・人工呼吸器や中心 静脈栄養などの医療	・喀痰吸引や経管栄養を中 心とした日常的・継続的な 医学管理		多様なニーズに対応する日常的な医学管理	
	・24時間の看取り・ ターミナルケア ・当直体制（夜間・ 休日の対応）	・24時間の看取り・ターミナルケア ・当直体制（夜間・休日の対応）又はオンコール体制	オンコール体制による看取 り・ターミナルケア	併設する病院・診療所から のオンコール体制による看 取り・ターミナルケア	医療は外部の 病院・診療所から 提供
介護 機能	介護ニーズは問わない	高い介護ニーズに対応		多様な介護ニーズに対応	

※医療療養病床（20対1）と特定施設入居者生活介護については現行制度であり、「新たな類型」の機能がわかりやすいよう併記している。

※案2について、現行制度においても併設は可能だが、移行を促進する観点から、個別の類型としての基準の緩和について併せて検討することも考えられる。

「療養病床・慢性期医療の在り方の検討」に向けて～サービス提供体制の新たな選択肢の整理案について～（平成28年1月28日 療養病床の在り方等に関する検討会）より抜粋 7

## 慢性期の医療・介護ニーズへ対応するためのサービス提供類型（イメージ）

第1回療養病床の在り方等  
に関する特別部会 資料

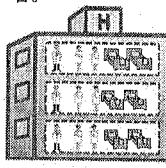
### 医療機関 (医療療養病床 20対1)

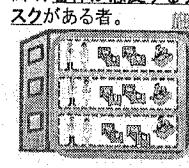
### 医療機能を内包した施設系サービス

患者像に併せて柔軟な人員配置、財源設定等  
ができるよう、2つのパターンを提示。

### 医療を外から提供する、 居住スペースと医療機関の併設

- 医療機能の集約化等により、20対1病床や診療所に転換。
- 残りスペースを居住スペースに。

- 医療区分ⅡⅢを中心とする者。
- 医療の必要性が高い者。
- 
- 人工呼吸器や中心静脈栄養などの医療
- 24時間の看取り・ターミナルケア
- 当直体制(夜間・休日の対応)
- 介護ニーズは問わない

- 新(案1-1) ↓
- 医療区分Ⅰを中心として、長期の医療・介護が必要。
  - 医療の必要性が比較的高く、容体が急変するリスクがある者。
  - 
  - 喘息吸引や経管栄養を中心とした日常的・継続的な医学管理
  - 24時間の看取り・ターミナルケア
  - 当直体制(夜間・休日の対応)又はオコール体制
  - 高い介護ニーズに対応
- 新(案1-2) ↓
- 多様なニーズに対応する日常的な医学管理
  - オンコール体制による看取り・ターミナルケア
  - 多様な介護ニーズに対応
- ▶ 実際に想定される  
医療機関との組み合わせ例
- 

### 医療機関 新(案2) に併設

- 医療区分Ⅰを中心として、長期の医療・介護が必要。
- 医療の必要性は多様だが、容体は比較的安定した者。



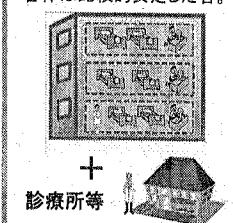
今後の人口減少を見据え、病床を削減。  
スタッフを居住スペースに配置換え等、  
病院又は診療所(有床、無床)として  
経営を維持。

- 多様なニーズに対応する日常的な医学管理
- 併設する病院・診療所からのオコール体制による看取り・ターミナルケア
- 多様な介護ニーズに対応

(注) 新案1-1、1-2及び2において、移行を促進する観点から、個別の類型としての基準の緩和について併せて検討することも  
考えられる。

### 現行の 特定施設入居 者生活介護

- 医療区分Ⅰを中心として、長期の医療・介護が必要。
- 医療の必要性は多様だが、容体は比較的安定した者。



- 医療は外部の病院・診療所から提供
- 多様な介護ニーズに対応

※ 介護保険施設等への転換を行う場合は、介護保険事業計画の計画値の範囲内となることに留意が必要。

## 療養病床の在り方等に関する議論の整理

平成28年12月20日  
療養病床の在り方等に関する特別部会

### 1. 基本的な方向性

- 平成29年度末に経過措置の期限が到来する介護療養病床及び医療療養病床(医療法施行規則の人員配置標準の特例の対象となるものに限る。)については、現在、これらの病床が果たしている機能に着目しつつ、
  - ・今後、増加が見込まれる慢性期の医療・介護ニーズへの対応、
  - ・各地域での地域包括ケアシステムの構築に向けて、地域の実情に応じた柔軟性を確保した上で、必要な機能を維持・確保していくことが重要である。
- こうした基本的な方向性を実現していくためには、
  - ・介護療養病床の「日常的な医学管理が必要な重介護者の受入れ」や、「看取り・ターミナル」等の機能を維持しつつ、
  - ・その入院生活が長期にわたり、実質的に生活の場になっている実態を踏まえて、「生活施設」としての機能を兼ね備えた、新たな施設類型を創設すべきである。
- 一方、介護療養病床の経過措置については、新たな施設類型等への転換のための準備期間に限り、延長を認めるべき、との意見が多かった。
- これに対し、介護療養病床の経過措置については、これらの病床に入院している重度者の受け皿や、看取りの場としての機能を含めたサービスが、引き続き提供されることが何より重要であり、経過措置の期限の再延長を第一選択肢として考えるべき、との意見があった。
- また、現状の介護療養病床は高齢者の多様な病状に対応しており、費用も安いので今後も大きな役割を担える。患者の生活の質を向上させ、尊厳を守るために、介護療養病床を存続させた上で、現在以上の人員配置基準を創設するのが合理的で、なおかつ現実的である、との意見もあった。

## 2. 新たな施設類型の基本設計

### (1) 設置根拠等

- 新たな施設類型は、「要介護高齢者の長期療養・生活施設」として、介護保険法に設置根拠等を規定しつつ、また、医療法上も、医療提供施設として位置づける等の規定の整備を行うべきである。
- この場合、新たな施設類型に係る保険の適用に関しては、介護保険法に、新たな施設サービスとして規定することが適当である。  
また、介護保険法において、その給付範囲等は、新たな施設類型が現行の介護療養病床の機能を維持していくものであることを踏まえ、介護療養病床と同内容とするものとし、また、新たな施設類型は、生活施設としての機能を兼ね備えたものであるという位置づけも踏まえ、日常生活上の介護サービスを提供するものであることを明確にすべきである。
- 特に、この新たな施設類型の基本的な性格に関しては、財源のみの観点から介護保険施設として位置づけるのではなく、身体拘束や抑制を行わない、自立支援等の介護保険の原則の下で運営する施設であるという趣旨を明確にするべきである、との意見や、自立に向かたより高い支援機能を備えたものにしていくべきである、との意見もあった。

### (2) 主な利用者像、施設基準(最低基準)

- 新たな施設類型は、現行の介護療養病床が果たしている機能に着目しつつ、利用者の状態や地域の実情等に応じた柔軟な対応を可能とする観点から、
  - ・ 介護療養病床相当(主な利用者像は、療養機能強化型AB相当)
  - ・ 老人保健施設相当以上(主な利用者像は、上記より比較的容体が安定した者)の大きく2つの機能を設け、これらの病床で受け入れている利用者を、引き続き、受け止めることができるようにしていくことが必要である。
- 具体的な介護報酬については、その利用者像等を勘案し、それぞれ、上記の2つの機能を基本として、適切に設定すべきである。詳細については、介護給付費分科会で検討すべきである。

- また、新たな施設類型の人員配置等については、現行の介護療養病床から、むやみに人員を削減すれば、現場の疲弊を招き、職員の離職や、身体拘束、虐待が増加しかねない、との意見が多くあった。一方、新たな施設類型の創設により、財政負担が肥大化する事がないよう、効率的なサービス提供が可能となる仕組みのあり方、基準を検討していくべき、との意見や、新たな施設類型は、周辺症状のある認知症や、サルコペニア、がんの治療・疼痛管理、高額薬剤を使用する治療等に関して、適切な医療を提供できるようにしていくべきである、との意見もあった。

また、今後の地域における慢性期の医療・介護ニーズへの対応、医療関係職種の人材確保の困難性等に鑑みて、柔軟な人員配置を可能とすべきである、との意見も多かった。

### (3) 床面積等

- 新たな施設類型の床面積等については、老人保健施設を参考にすることとし、具体的には、1室当たり定員4人以下、かつ、入所者1人当たり $8\text{ m}^2$ 以上とすることが適当である。ただし、多床室の場合でも、家具やパーテーション等による間仕切りを設置するなど、プライバシーに配慮した療養環境を整備すべきである。  
また、今般の新たな施設類型が、これまでの介護療養病床の機能に加え、新たに、生活施設としての機能を併せ持つものであることを踏まえ、
  - ・個室等の生活環境を改善する取組みを、より手厚く評価するとともに、
  - ・身体抑制廃止の取組み等を推進していく、など、その特性に応じた適切な評価を検討すべきである。
- なお、新たな施設類型の床面積については、利用者負担にも配慮し、現行の「1室当たり定員4人以下、かつ、入所者1人当たり $6.4\text{ m}^2$ 以上」を維持することが適当とする意見があった。一方で、生活施設という以上、原則、個室を目指していかなくてはならない、という意見もあった。
- 床面積を含む、具体的な施設基準等については、介護給付費分科会で検討すべきである。

### (4) 低所得者への配慮

- 新たな施設類型は、介護保険法上の介護保険施設として位置づけるものであることを踏まえ、現行の補足給付の対象とすることが適当である。

### 3. 転換における選択肢の多様化

- 転換を検討する介護療養病床及び医療療養病床については、新たな施設類型のほかにも、患者の状態や、地域のニーズ、経営方針等によって、多様な選択肢が用意されていることが望ましい。
- こうした観点から、「居住スペースと医療機関の併設型」への転換に際しても、その要件緩和などの措置を併せて検討することが適当である。
- 具体的には、介護療養病床及び医療療養病床からの転換については、居住スペース部分について、大規模改修等までの間は、現行の「1室当たり定員4人以下、かつ、入所者1人当たり $6.4\text{ m}^2$ 以上」を認めるべき、との意見があった。一方で、居住スペース部分については、個室を原則とするべきである、との意見もあった。
- 「居住スペースと医療機関の併設型」への転換に関する要件緩和などの具体的な内容については、介護給付費分科会等で検討すべきである。
- なお、このような医療機関併設の場合、例えば、居住スペースの高齢者に対しては、併設医療機関からの医師の往診等により、夜間・休日等の対応が可能となるように配慮すべきである。  
また、「居住スペースと医療機関の併設型」については、過剰な医療の提供を招くおそれがある、との意見があった。一方、今後の検討の中で、それを抑制する仕組みについても議論を行い、むしろ、介護療養病床及び医療療養病床からの転換が、「居住スペースと医療機関の併設型」の優良なモデルとなることを目指していくべきである、との意見があった。

### 4. 経過措置の設定等について

#### (1) 転換に係る準備のための経過期間

- 新たな施設類型を創設する場合には、所要の法整備が必要となる。来年、法整備が行われた場合、当該類型の人員配置、施設基準、報酬等が、具体的に決定するのは、平成29年度末となることが見込まれる。こうしたことを勘案すると、平成29年度末で設置期限を迎える介護療養病床については、期限を設けつつも、転換に係る準備のための経過期間を十分に設けるべきである。

- 具体的な経過期間については、3年程度を目安とすべきという意見と、転換には一定の時間を要することを踏まえ、6年程度を目安とすべき、との意見があった。

また、経過期間を設ける場合に、円滑な転換を促進していく観点から、平成30年度から一定の期間内に、転換の意向を明らかにしていただくような仕組みが必要ではないか、といった意見もあった。

- また、医療療養病床に係る医療法施行規則に基づく療養病床の人員配置標準の経過措置については、平成18年改正の際の方針に従い、原則として平成29年度末で終了するが、必要な準備期間に限り、延長を認めるべきである。

なお、有床診療所については、過疎地域を含む、地域で果たす役割に鑑み、現行の医療法施行規則の人員配置標準の経過措置の延長を検討することが適当である。

## (2) 新たな施設類型の新設について

- 新たな施設類型については、今後、増加する医療・介護ニーズを受け止める役割が期待されること等を踏まえると、法律上、本則に位置づけた上で、新設を認めることが適当である。

- ただし、これまで転換が十分に進んでこなかった経緯等に鑑み、現存する介護療養病床及び医療療養病床からの転換を優先させるべきである。

- この点に関して、急性期の大病院からの転換は、原則、認めるべきではない、との意見があった。一方で、病院からの転換を優先する観点から、介護療養病床及び医療療養病床に次いで、一般病床を優先させるべきである、との意見があった。

また、介護療養病床及び医療療養病床からの転換を優先し、新規参入を制約するのであれば、3年程度を目途に、優先の期限を明確に区切るべきであるとの意見があった。一方で、介護療養病床及び医療療養病床からの転換を確実に進めるためにも、新規参入を制約する期間は、6年程度とするべき、との意見もあった。

なお、一般病床から新たな施設類型への転換を認めると、財源が医療から介護に移行するため、介護保険財政への影響が懸念される、との意見もあった。

### (3)各種の転換支援策の取扱い

- 介護保険事業(支援)計画については、第6期計画の取扱い(介護療養病床及び医療療養病床からの転換については、年度ごとのサービス量は見込むものの、必要入所(利用)定員総数は設定しない)を、今後も継続するほか、これ以外の転換支援措置も、継続していくべきである。
  - ・ なお、介護療養型老人保健施設からの転換については、これまでの経緯に鑑み、介護保険事業(支援)計画での扱いを介護療養病床と同様にする等、一定の配慮を行うことが適当である。
  - ・ また、医療療養病床からの新たな施設類型への転換に関しては、財源が医療から介護に移行するため、介護保険財政への影響が懸念される、との意見もあった。
- 今後、特に慢性期の医療・介護ニーズの増大が見込まれ、かつ、施設の増設等のための土地の確保が困難である大都市部については、建替え時に容積率を満たせない場合も多いと想定されるため、
  - ・ サテライト型を認めて、同一建物と同様に扱えるようにするなどの特例を認める、
  - ・ 大規模改修等の後であっても、現行の「1室当たり定員4人以下、かつ、入所者1人当たり $6.4\text{ m}^2$ 以上」を特例的に認める、といった要件緩和を認めるべきである、との意見もあった。
  - ・ 一方、大都市部であったとしても、大規模改修等の後に、現行の「1室当たり定員4人以下、かつ、入所者1人当たり $6.4\text{ m}^2$ 以上」を認めるとする特例は適切ではない、との意見もあった。
- これらの取扱いを含めて、転換支援策の具体的な内容については、介護給付費分科会等で検討すべきである。

#### (参考)転換支援措置の例

- ・ 療養病床等から転換した老人保健施設は、大規模改修までの間、床面積を $6.4\text{ m}^2/\text{人}$ 以上で可とする。
- ・ 療養病床等から転換した老人保健施設、特別養護老人ホームは、大規模改修までの間、廊下幅(中廊下)を、 $1.2(1.6)\text{ m}$ 以上(内法)で可とする。
- ・ 療養病床等から転換した老人保健施設等と医療機関の施設・設備の共用を認める(病室と療養室・居室、診察室と特養の医務室を除く)。

- ・ 医療機関併設型小規模老人保健施設の人員基準の緩和(小規模老人保健施設に医師、PT又はOT若しくはSTを置かないことで可とする)。
  - ・ 介護療養病床を介護施設等に転換した場合の費用助成。  
(地域医療介護総合確保基金)
  - ・ 医療療養病床を介護施設等に転換した場合の費用助成。  
(病床転換助成事業)
- また、新たな施設類型に転換した施設の名称については、例えば、病院が、一部を新たな施設類型に転換する場合には、全体について病院の名称を維持して運営できるよう、必要な要件緩和を認めるとともに、現場で働いている医師、看護師等の思いや士気も踏まえ、適切に配慮すべきである。
- さらに、新たな施設類型については、医療関係者、利用者、国民全般に対し、正確な情報提供が必要であり、国においてわかりやすい広報を実施していくべきである。

## 5. 療養病棟入院基本料について

- いわゆる 25 対 1 (療養病棟入院基本料2) の取扱いについては、医療療養病床の人員配置標準に係る特例の取扱いを踏まえ、より医療の必要性が高い慢性期患者に対して適切な入院医療を提供する観点から、地域医療構想に基づく地域の医療提供体制等も勘案しつつ、中央社会保険医療協議会で検討することが適当である。
- なお、現行の医療区分・ADL区分は、導入から 10 年が経過しており、その見直しを含めて、中央社会保険医療協議会で検討すべき、との意見もあった。

## 6. 老人性認知症疾患療養病棟について

- 老人性認知症疾患療養病棟では、精神保健福祉法に規定する精神医療の対象となるような、BPSD 等を伴う重症者を含む認知症患者に対し、適切な医療を提供しているが、これらは新たな施設類型に求められる機能とは大きく異なることを踏まえ、現在、老人性認知症疾患療養病棟に入院している認知症高齢者に対し、引き続き適切な精神科専門医療が提供できるよう、配慮すべきである。

【参考】療養病床の在り方等に関する特別部会(第4回)に事務局が提示した議論のたたき台(抜粋)

## I. 療養機能を内包した施設系サービス

- 平成29年度末に設置期限を迎える介護療養病床等については、現在、これらの病床が果たしている機能に着目し、今後、増加が見込まれる慢性期の医療・介護ニーズへの対応、各地域での地域包括ケアシステムの構築に向けて、地域の実情等に応じた柔軟性を確保した上で、その機能を維持・確保していく。

新たな施設		(II)	
要介護高齢者の長期療養・生活施設		(I)	
基本的性格	介護保険法	老健施設相当以上	(参考:現行の老健施設の基準)
設置根拠 (法律)	介護保険法 設置施設としての機能重視を明確化。 医療は提供するため、医療法の医療提供施設にする。	老健施設相当以上 100対1(1人以上) 3対1 ※うち看護2/7程度	医師 看護 介護
主な利用者像 (最高基準)	重篤な身体疾患有する者及び身体合併症を有する 認知症高齢者 等 (療養機能強化型A・B相当)	左記と比べて、容体は比較的安定した者	
施設基準 (最高基準)	介護療養病床相当		
面積	老健施設相当 (8.0 m <sup>2</sup> /床)		
既存高齢者の面積 (法律)	※ 多床室の場合でも、家具やパーテーション等による間仕切りの設置など、プライバシーに配慮した療養環境の整備を検討。	補足給付の対象	

## II. 医療を外から提供する居住スペースと医療機関の併設

- 経営者の多様な選択肢を用意する観点から、居住スペースと医療機関の併設型を選択する場合の特例、要件緩和等を設ける。

### 医療外付け型（居住スペースと医療機関の併設）

✓ 医療機関 ⇒ 医療法

✓ 居住スペース ⇒ 介護保険法・老人福祉法

※ 居住スペースは、特定施設入居者生活介護の指定を受ける有料老人ホーム等を想定（介護サービスは内包）

#### 主な利用者像 (居住スペース)

医療の必要性は多様だが、容体は比較的安定した者

(参考：現行の特定施設入居者生活介護の基準)

医師	基準なし
看護	3対1 ※ 看護職員（は、利用者30人までは1人、30人を超える場合は、50人ごとに1人）
介護	

※ 医療機関部分は、算定する診療報酬による。

#### 面積 (居住スペース)

(参考：現行の有料老人ホームの基準)  
個室で13.0 m<sup>2</sup>/室以上

※ 既存の建築物を転用する場合、個室であれば面積基準なし

#### 考えられる要件緩和、留意点等

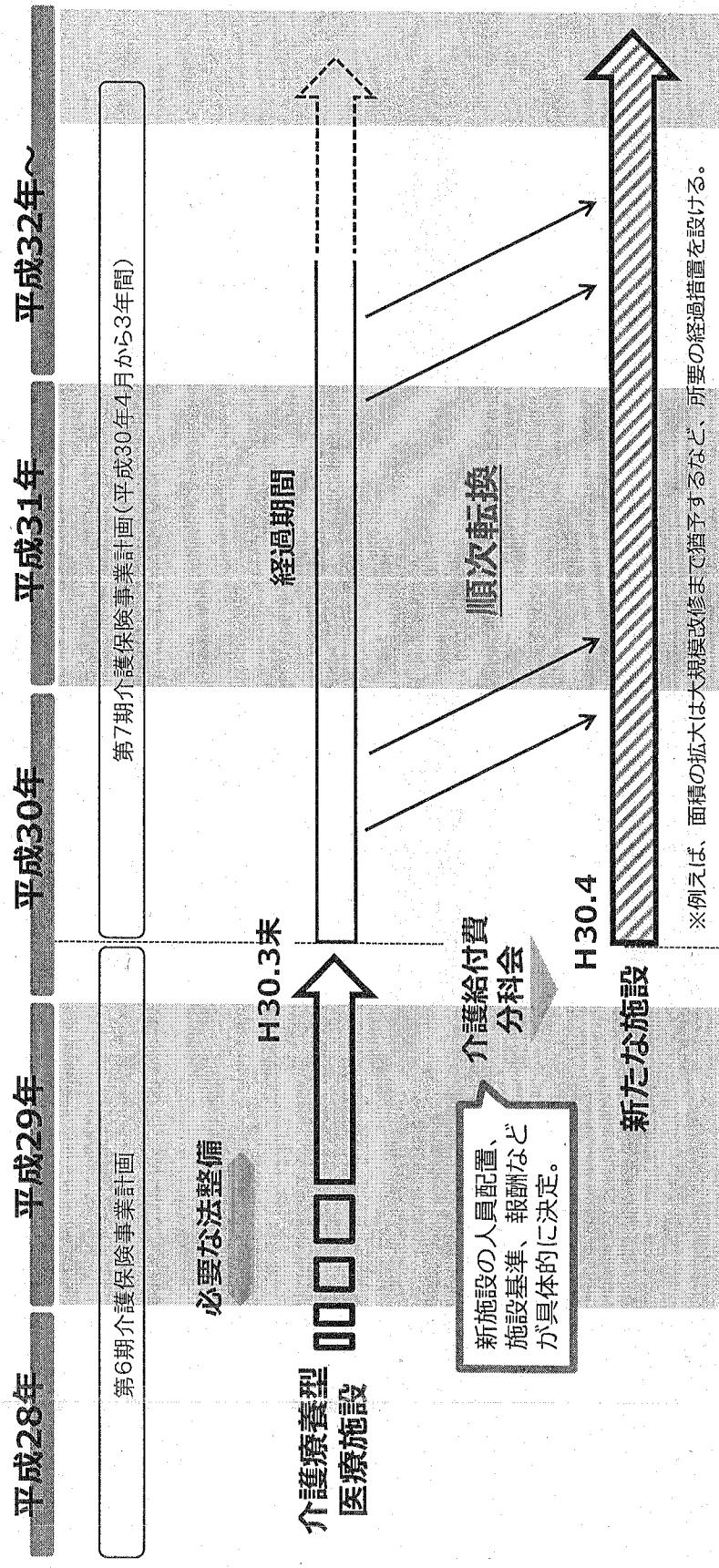
- ✓ 居住スペース部分の基準については、経過措置等をあわせて検討。
- ✓ 医療機関併設型の場合、併設医療機関からの医師の往診等により夜間・休日の対応を行うことが可能。

### III. 新施設に隣する法整備を行う場合のスケジュール（イメージ）

- 新施設を創設する場合には、設置根拠などにつき、法整備が必要。
- この場合には、平成29年度末で設置期限を迎える介護療養病床については、現場の医療関係者や患者の方々の理解を得て、期限を設けつつも、準備のための経過期間を設けることが必要。

#### 【例】仮に新施設に関する法整備を行うことになった場合のスケジュール（イメージ）

※新たな類型について、具体的な道行きがわかるような資料を提出すべき、との委員のお求めがあつたことから、作成したもの。



※例えば、面積の拡大は大規模改修まで猶予するなど、所要の経過措置を設ける。

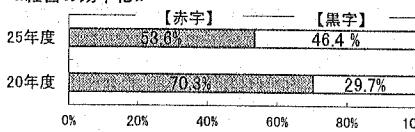
# 新公立病院改革ガイドライン

## 公立病院改革の推進について

- 「新公立病院改革ガイドライン」(平成27年3月)に基づき新公立病院改革プランの策定を要請。
- 医療提供体制の改革と連携して公立病院の更なる経営効率化、再編・ネットワーク化等を推進。

### 公立病院改革ガイドライン(H19年12月)に基づくこれまでの取組の成果

#### 《経営の効率化》



#### 《再編・ネットワーク化》

・統合・再編等に取り組んでいる病院数  
162病院(H25年度末)  
・再編等の結果、公立病院数は減少  
H20: 943 ⇒ H25: 892 (△ 51病院)  
H26: 881 (△ 62病院)

#### 《経営形態の見直し》

(H26年度末)  
・地方独立行政法人化(非公務員型) 66病院  
・指定管理者制度導入(いわゆる公設民営) 17病院  
・民間譲渡・診療所化 48病院

### 新公立改革ガイドライン(H27年3月)に基づく更なる改革の推進

#### 1 新公立病院改革プランの策定を要請

- 策定期: 地域医療構想の策定状況を踏まえつつH27年度又はH28年度中
- プランの期間: 策定年度～H32年度を標準
- プランの内容: 以下の4つの視点に立った取組を明記

##### 地域医療構想を踏まえた役割の明確化

- 病床機能、地域包括ケア構築等を明確化
- 再編・ネットワーク化
- 経営主体の統合、病院機能の再編を推進

##### 経営の効率化

- 経常収支比率等の数値目標を設定
- 経営形態の見直し
- 地方独立行政法人化等を推進

連携

### 医療介護総合確保推進法(H27年4月施行)に基づく取組(厚生労働省)

#### 1 医療提供体制の改革(病床機能の分化・連携)

- 都道府県が、2025年の機能別の医療需要・必要病床数\*と目指すべき医療提供体制等を内容とする地域医療構想を策定(H27年度～)

#### ※ イメージ

【構想区域単位で策定】	
	2025年(推計)
医療需要	必要病床数
高度急性期	○○○ 人/日 ○○○ 病床
急性期	□□□ 人/日 □□□ 病床
回復期	△△△ 人/日 △△△ 病床
慢性期	▲▲▲ 人/日 ▲▲▲ 病床

#### 2 実現するための方策

- 都道府県による「地域医療構想調整会議」の開催
- 知事の医療法上の権限強化(要請・指示・命令等)
- 医療介護総合確保基金を都道府県に設置

#### 2 都道府県の役割・責任を強化

- 再編・ネットワーク化への積極的な参画、新設・建替へのチェック機能の強化等

#### 3 地方財政措置の見直し

- 再編・ネットワーク化への財政措置の重点化(H27年度～)
- 通常の整備 ..... 25%地方交付税措置
- 再編・ネットワーク化に伴う整備 ..... 40%地方交付税措置

## ポイント1

## 新公立病院改革ガイドラインの内容①

### 公立病院改革の基本的な考え方

- 究極の目的は、公・民の適切な役割分担の下、地域において必要な医療提供体制の確保を図り、その中で公立病院が安定した経営の下でべき地医療・不採算医療や高度・先進医療等を提供する重要な役割を継続的に担っていくことができるようすること。
- 今後の公立病院改革は、医療法に基づく地域医療構想の検討及びこれに基づく取組と整合的に行われる必要がある。

2

## ポイント2

## 新公立病院改革ガイドラインの内容②－1

### 地方公共団体における新公立病院改革プランの策定

- 新改革プランの策定期は、都道府県が策定する地域医療構想の策定状況を踏まえつつ、できる限り早期に策定することとし、平成27年度又は平成28年度中に策定
  - ※ 仮にプラン策定後、推進法に基づく協議の場の合意事項と齟齬が生じた場合は、速やかにプランを修正
  - ※ 地域医療構想における当該公立病院の病床機能等の方向性が明らかである場合、地域医療構想に先行して新改革プランを策定することも可能
- 新改革プラン対象期間は、策定期あるいはその次年度から平成32年度までの期間を対象として策定することを標準
- 新改革プランの内容は、「経営効率化」、「再編・ネットワーク化」、「経営形態の見直し」に、「地域医療構想を踏まえた役割の明確化」を加えた4つの視点に沿って記載
- 前ガイドラインによる公立病院改革プランに基づき、再編・ネットワーク化や経営形態の見直しに取り組んでいる場合であっても、現在の取組状況や成果を検証するとともに、地域医療構想の達成の推進を図る観点も踏まえつつ、更なる見直しの必要性について検討すべきであることから、新改革プランを策定
- 既に、自主的に前ガイドラインによる公立病院改革プランの改定を行っている場合又は地方独立行政法人が地方独立行政法人法に基づき中期計画を策定している場合には、本ガイドラインにおいて要請している事項のうち不足している部分を追加又は別途策定

3

### ポイント3

## 新公立病院改革ガイドラインの内容②－2

### (1) 地域医療構想を踏まえた役割の明確化

- 地域医療構想の実現に向けた取組と並行して行われるものであることから、必然的に、公立病院の役割を従来にも増して精査
- 公立病院の中でも、他の病院が複数立地する人口密集地に所在する場合や、人口が少ない中山間地に所在する場合など、立地条件や医療機能の違いがあることを踏まえて役割を明確化

#### ① 地域医療構想を踏まえた当該病院の果たす役割

構想区域における病床の機能区分ごとの将来の病床数の必要量等が示される地域医療構想と整合性のとれた形で、当該公立病院の将来の病床機能のあり方を示すなどの具体的な将来像（平成37年（2025年））を明確化

#### ② 地域包括ケアシステムの構築に向けて果たすべき役割

- ・ 中小規模の公立病院にあっては、例えば在宅医療に関する当該公立病院の役割を示す、住民の健康づくりの強化に当たっての具体的な機能を示すなど、地域包括ケアシステムの構築に向けて果たすべき役割を明確化
- ・ 大規模病院等にあっては、緊急時における後方病床の確保や人材育成など病院の特性に応じて果たすべき役割を明確化

#### ③ 一般会計負担の考え方

当該公立病院の役割に対応して一般会計が負担すべき経費の範囲についての考え方及び一般会計等負担金の算定基準（繰出基準）を記載

#### ④ 医療機能等指標に係る数値目標の設定

果たすべき役割に沿った医療機能を十分に発揮しているかを検証する観点から、適切な医療機能等指標について、数値目標を設定

#### ⑤ 住民の理解

当該病院が担う医療機能を見直す場合には、これを住民がしっかりと理解し納得してもらうための取組を実施

4

## 新公立病院改革ガイドラインの内容②－3

### (2) 経営の効率化

#### ① 経営指標に係る数値目標の設定

- ・ 経常収支比率及び医業収支比率については、必ず数値目標を設定
- ・ 自らの経営上の課題を十分に分析し、課題解決の手段としてふさわしい数値目標を自主的に設定

#### ② 経常収支比率に係る目標設定の考え方

- ・ 公立病院が担っている不採算医療等を提供する役割を確保しつつ、対象期間中に経常黒字（すなわち経常収支比率が100%以上）化する数値目標を設定

- 1) 一つの経営主体が複数の病院を持ち、基幹病院とサテライト病院のように機能を補完しながら一体的に運営している場合  
➢ 複数の病院を合わせて経常黒字化の数値目標をつくることができる。
- 2) 新会計基準により過去分の退職給付引当金を複数年で経常費用に計上している場合  
➢ 注記した上で過去分の退職給付引当金を除いて経常黒字化の数値目標をつくることができる。

#### ③ 目標達成に向けた具体的な取組の明記

数値目標の達成に向けて、具体的にどのような取組をどの時期に行うこととするかを明記

#### ④ 留意事項

- ・ 医師等の人材の確保・育成
  - 地域医療支援センターや地域医療介護総合確保基金等を通じた取組
  - 中小規模の病院も積極的に研修医・医学生等の研修受入れ
  - 大規模病院においては、中小病院等への医師派遣や人材育成に関する連携・支援
- ・ 人材登用・人材開発
  - 経営感覚に富む人材を幹部職員に登用（外部からの登用も含む。）
  - 外部人材の活用、専門的なスキルをもった職員の計画的な育成等事務職員の人材開発
- ・ 民間病院との比較
- ・ 施設・設備整備費の抑制
  - 建築単価の抑制
  - 近年の建設費上昇の動向を踏まえた整備時期の検討
  - 民間病院・公的病院の状況も踏まえた整備面積の精査
- ・ 病床利用率が特に低水準である病院（過去3年間連続して70%未満）における取組
  - 病床数の削減、診療所化、再編・ネットワーク化、経営形態の見直しなど、再度抜本的な見直しを検討

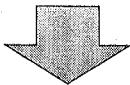
5

#### ポイント4

### 新公立病院改革ガイドラインの内容③

#### 都道府県の役割・責任の強化

- 都道府県は、医療法に基づき、地域医療構想の策定及びこれを実現するための措置（地域医療構想調整会議の設置、協議が調わない場合の要請・指示・命令等、基金による財政支援等）を講じることとなるものであり、地域の医療提供体制の確保についてこれまで以上の責任を有する。



都道府県の市町村担当部局と医療担当部局とが連携して取組

（地域医療構想の策定等を通じた取組）

- 都道府県は、病院事業設置団体の新改革プランの策定について適切に助言
- 市町村等が再編・ネットワーク化に係る計画を策定する際、都道府県においても、積極的に参画

（管内公立病院の施設の新設・建替等を行う場合の検討）

- 管内市町村の病院施設の新設・建替等に当たっては、当該公立病院の機能・役割分担、統合・再編のあり方、適切な規模、医師確保の方策、収支見通し等について十分に検討
- 地域医療構想との整合性に係る都道府県の意見に基づき、適当であるものに係る病院事業債について地方交付税措置

6

#### ポイント5

### 財政措置

#### 1 公立病院改革に対する措置

- (1) 新改革プラン策定経費への地方交付税措置
- (2) 再編ネットワーク化に伴う施設・設備の整備への普通交付税措置（特別分の創設）
- (3) 再編・ネットワーク化や経営形態の見直し等に伴う精算等に際しての措置
  - ① 新たな経営主体の設立等に際しての一般会計出資債
  - ② 施設の除却経費への特別交付税措置
  - ③ 病院施設の他用途への転用に際しての普通交付税措置の継続
  - ④ 指定管理者導入に際しての退職手当債
- (4) 許可病床削減時の普通交付税算定の特例

#### 2 公立病院に関する既存の地方財政措置の見直し

- (1) 施設の新設・建替等を行う場合の地方交付税措置の見直し
- (2) 病床数に応じた地方交付税の見直し（許可病床数 → 稼動病床数）
- (3) 建築単価の引上げ
- (4) 不採算地区病院の第2種要件の見直し
- (5) 公立病院に対する特別交付税措置の重点化

7